



Samenvatting

Het college van burgemeester en wethouders besluit toestemming te geven aan Stichting Trajekt om de egalisatiereserve 2017 en 2018 in te zetten voor de frictiekosten personeel in 2017 en 2018. Deze kosten zijn deels gemaakt in het kader van de doorontwikkeling van Trajekt in 2018. Ze zijn door Trajekt in de 'Geconsolideerde jaarrapportage Trajekt 2018' onder het bestemmingsfonds risico-opslag opgevoerd als onttrekkingen uit de resultaatbestemming in 2017 en 2018 op grond van de 'Subsidieverordening professionele instellingen op het gebied van Welzijn en Zorg' en de 'Raamovereenkomst Stichting Trajekt - Gemeente Maastricht (looptijd 2016 tot en met 2018)' inclusief 'Bijlage1', en deels op grond van gedane toezeggingen.

Beslispunten

1. Op grond van de 'Subsidieverordening professionele instellingen op het gebied van Welzijn en Zorg', de 'Raamovereenkomst Stichting Trajekt - Gemeente Maastricht (looptijd 2016 tot en met 2018)' inclusief 'Bijlage1' en de gedane toezeggingen toestemming te geven om de egalisatiereserve 2017 en 2018 in te zetten voor de frictiekosten personeel in 2017 ter omvang van € 121.452,- en in 2018 ter omvang van € 279.712,-.
2. Trajekt hiervan schriftelijk in kennis te stellen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 24 september 2019:

Conform.



1. Aanleiding

Na de ontstane bestuurscrisis bij de Stichting Trajekt eind 2017 benoemde op 12 maart 2018 een interim Raad van Toezicht een nieuwe interim directeur-bestuurder. Deze kreeg de opdracht om - onder meer - prioriteit te geven aan het verkennen van de potenties binnen het MT en de organisatie om de kanteling naar meer zelfsturing met succes te kunnen implementeren. Na een kort onderzoek en diepgaande probleemanalyse van de organisatie presenteerde hij aan de OR en Raad van Toezicht een rapport, waaraan de Raad van Toezicht haar goedkeuring verleende. Onderdeel van de aanbevelingen in het rapport was een ingreep in de hiërarchie van de organisatie door het weghalen van de hiërarchische managementlaag in de uitvoering.

Met het vertrek van de managers waren frictiekosten gemoeid. Naar verwachting zouden deze voor Trajekt hoger en een probleem zijn, maar het bedrag bleek geringer te zijn; bovendien bleek Trajekt uit eigen vermogen een deel van de kosten zelfstandig te kunnen dragen. In dit proces zegde de toenmalig portefeuillehouder toe de organisatie hierin te helpen. Vervolgens is ambtelijk met Trajekt gesproken over concrete hulp in de vorm van het bijdragen ieder voor de helft van het bedrag, maar is deze hulp niet conform mandaatregeling door het college vastgesteld.

Trajekt heeft ten behoeve van frictiekosten personeel niet alleen de egalisatiereserve in 2018 voor een hoger bedrag voor de managers en ook voor enkele medewerkers ingezet, maar ook de egalisatiereserve in 2017 voor een aantal medewerkers gebruikt. De stichting heeft dit gedaan op grond van een raamovereenkomst met de gemeente Maastricht. Omdat de subsidie 2017 nog niet is vastgesteld, wordt dit meegenomen in dit collegevoorstel. Voor gebruikmaking van de egalisatiereserve moet echter het college toestemming geven.

2. Context

De subsidie aan Trajekt wordt verleend op grond van de 'Subsidieverordening professionele instellingen op het gebied van Welzijn en Zorg'. Deze verordening biedt instellingen de mogelijkheid tot het vormen van een egalisatiereserve (art. 15). Integraal onderdeel van de verleningsbeschikking voor de subsidie aan Trajekt in de jaren 2016 t/m 2018 was de 'Raamovereenkomst Stichting Trajekt - Gemeente Maastricht (looptijd 2016 tot en met 2018)'. In de daarbij behorende bijlage staan de criteria voor gebruik van en onttrekkingen aan de egalisatiereserve.

Ter toelichting over de egalisatiereserve: in de Algemene Wet Bestuursrecht is een regeling opgenomen voor de egalisatiereserve en rente daarover (art. 4:72 Aw). Dit geldt voor rechtspersonen die per boekjaar subsidie ontvangen, zoals Trajekt. Deze reserve wordt gevormd uit een percentage van de verleende subsidie die in dat jaar niet is uitgegeven. Dat bedrag wordt dan bij



de vaststelling van de subsidie niet teruggevorderd. Het is bedoeld om een buffer te vormen: voor het opvangen van tegenvallers in het ene jaar met behulp van meevallers in een ander boekjaar. De subsidieverlener is degene die toestemming moet geven om de egalisatiereserve aan te spreken. De subsidieontvanger moet daarvoor een aanvraag doen waarin het bestemmingsdoel duidelijk wordt omschreven. In feite blijft dit budget eigendom van de gemeente en kan dit worden teruggevorderd bij beëindiging van de subsidierelatie.

Een gemeente is niet verplicht om dit artikel toe te passen. Zoals hierboven gesteld heeft de gemeente Maastricht dit wel geregeld en opgenomen in de 'Subsidieverordening professionele instellingen op het gebied van Welzijn en Zorg'.

De toezegging om bij te dragen in de frictiekosten van de managers werd gedaan door de voormalig wethouder en verder uitgewerkt en ambtelijk met Trajekt besproken. Uiteindelijk is het voorstel om bijdragen in de frictiekosten te leveren door het geven van toestemming aan Stichting Trajekt om hiervoor de egalisatiereserve in te zetten. Er is immers geen enkele andere wettelijke grondslag voor een dergelijke 'subsidie' voorhanden. Aangezien de beslissing over de egalisatiereserve niet is gemandateerd, is hiertoe een besluit van het college van B en W nodig.

Trajekt heeft voor frictiekosten personeel in 2018 een totaal van € 279.712 aan de egalisatiereserve onttrokken. Daarnaast is in 2017 een bedrag van € 121.452 voor enkele medewerkers onttrokken. Voor de onttrekkingen in beide jaren is derhalve toestemming van het college nodig.

De bedragen € 279.712 en € 121.452 worden vermeld in de 'Geconsolideerde jaarrapportage Trajekt 2018' als 'Onttrekkingen uit de resultaatbestemming' onder het 'Bestemmingsfonds risico-opslag'. Hieronder staat vermeld dat dit fonds wordt gevormd op basis van de Subsidieverordening professionele instellingen op het gebied van Welzijn en Zorg van de gemeente Maastricht (blz.-II-10-). Omdat de jaarrapportages van Trajekt opgemaakt worden voor Maastricht-Heuvelland, is gevraagd of de frictiekosten personeel al dan niet deels zijn gemaakt voor specifiek één van de andere deelnemende gemeenten. Er is echter geen sprake van een specifiek aan één van deze gemeenten toe te kennen risico of onzekerheid; de managers en medewerkers werkten zowel voor Maastricht als de andere gemeenten. Artikel 5, lid 3 in de bijlage bij genoemde raamovereenkomst vermeldt hoe hiermee wordt omgegaan, indien dit wel het geval is.

Met de toestemming om de opgebouwde egalisatiereserve in te zetten ten behoeve van de genoemde frictiekosten, doet het college de toezegging van de voormalige portefeuillehouder



gestand. Deze toestemming is tevens in lijn met de gesprekken die vervolgens op ambtelijk niveau zijn gevoerd. De egalisatiereserve is met een saldo per 31 december van € 648.893 ruimschoots voldoende.

Op deze manier wordt ook rekening gehouden met de 'nieuwe' rechtsregels van het vertrouwensbeginsel, die acuut sinds 29 mei 2019 gelden. De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft in een uitspraak op vermelde datum (ECLI:NL:RVS:2019:1694) haar rechtspraak over het vertrouwensbeginsel in het bestuursrecht gewijzigd. De Afdeling gaat verder dan voorheen en oordeelt dat bestuurders en ambtenaren vanaf nu gemakkelijker de overheid binden met hun uitlatingen en gedragingen.

3. Gewenste situatie

De 'Subsidieverordening professionele instellingen op het gebied van Welzijn en Zorg' biedt instellingen de mogelijkheid een egalisatiereserve op te bouwen. Stichting Trajekt maakt hiervan gebruik, zoals blijkt uit de 'Geconsolideerde Jaarrapportage Trajekt 2018' (blz. - II-10 -).

De gemeente zegde aan Stichting Trajekt toe in het kader van de gemaakte frictiekosten voor de managementlaag te helpen. Om de toezegging aan Stichting Trajekt gestand te doen, wordt aan het college voorgelegd Stichting Trajekt in de gelegenheid te stellen deze egalisatiereserve hiertoe in te zetten. Aangezien blijkt dat de stichting in 2017 en 2018 meer frictiekosten personeel heeft gemaakt en de subsidies voor beide jaren nog moeten worden vastgesteld, wordt aan het college voorgelegd toestemming te geven de egalisatiereserve in 2018 en 2017 in te zetten voor respectievelijk de frictiekosten personeel in 2018 voor het bedrag van € 279.712 en in 2017 voor het bedrag van € 121.452 zoals opgenomen in de 'Geconsolideerde jaarrapportage Trajekt 2018'.

Bovendien is inmiddels de start gemaakt met een project met als voorlopige titel 'Verbetering subsidieverstrekkingsprocessen', waarvan de nieuw vast te stellen 'ASV2020' een essentieel onderdeel is en waarbij tevens de toepassing van de egalisatiereserve onder de loep wordt genomen.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte

Niet van toepassing.



6. Personeel en organisatie

Niet van toepassing.

7. Informatiemanagement en automatisering

Niet van toepassing.

8. Financiën

Het voorstel om toestemming te geven aan Stichting Trajekt om de egalisatiereserve in te zetten voor de gemaakte frictiekosten personeel heeft geen effect op financiën. De 'Subsidieverordening professionele instellingen op het gebied van Welzijn en Zorg' voorziet in de mogelijkheid voor instellingen tot het vormen van een egalisatiereserve. 'Bijlage1. Behorende bij de Raamovereenkomst Stichting Trajekt – Gemeente Maastricht 2016-2018' geeft bovendien als integraal onderdeel van de beschikking tot verlening van de subsidies in 2017 en 2018 aan, dat indien er sprake is van een algemeen risico/onzekerheid, dat van toepassing is op de personele ontwikkelingen, dit ten laste kan worden gebracht van de egalisatiereserve (art. 5, lid 2). Bovendien blijkt uit de 'Geconsolideerde Jaarrapportage Trajekt 2018', dat het bestemmingsfonds risico-opslag met als saldo € 648.893,- per 31 december 2018 toereikend is voor deze kosten.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Op grond van de 'Subsidieverordening professionele instellingen op het gebied van Welzijn en Zorg', de 'Raamovereenkomst Stichting Trajekt - Gemeente Maastricht (looptijd 2016 tot en met 2018)' inclusief 'Bijlage1' en de gedane toezeggingen toestemming te geven om de egalisatiereserve 2017 en 2018 in te zetten voor de frictiekosten personeel in 2017 ter omvang van € 121.452,- en in 2018 ter omvang van € 279.712,-.
2. Trajekt hiervan schriftelijk in kennis te stellen.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Na besluitvorming door het college wordt Stichting Trajekt over het besluit schriftelijk in kennis gesteld en erop gewezen de egalisatiereserve te hebben ingezet zonder toestemming van de Gemeente Maastricht i.c. het college.

Met besluitvorming rondom de egalisatiereserve in 2017 en 2018 worden niet alleen de gedane toezeggingen gestand gedaan, maar kan ook het proces tot vaststelling van de subsidie 2017 en 2018 ingezet worden.